

DELIBERAZIONE DI GIUNTA COMUNALE N. 164 DEL 15/11/2024

OGGETTO: DETERMINAZIONE DELLE TARIFFE E CONTRIBUTIONI DEI SERVIZI, COMPRESI QUELLI A DOMANDA INDIVIDUALE, ED INDIVIDUAZIONE DEL TASSO DI COPERTURA DEI COSTI DI GESTIONE PER L'ANNO 2025

L'anno **duemilaventiquattro**, il giorno **quindici** del mese di **Novembre** alle ore **12:30** presso la Residenza Municipale, convocata a cura del Sindaco, si è riunita la Giunta Comunale in modalità mista, in presenza e a distanza, mediante videoconferenza, ai sensi del regolamento per lo svolgimento delle sedute degli organi politici collegiali in modalità telematica approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 11 del 29/04/2022, con l'intervento dei Signori:

Nome	Qualifica	Presenti	Assenti
MONTANARI MATTEO	Sindaco	X	
FAVA DILVA	Vice Sindaco	X	
BONETTI MASSIMO	Assessore		X
BRINI MARCO	Assessore	X	
CAPRARA ENRICO	Assessore	X	
GHERARDI DONATELLA	Assessore		X

Totale presenti: 4 Totale assenti: 2

Presiede l'adunanza il Sindaco Matteo Montanari.

Assiste alla seduta in videoconferenza il Segretario Generale Valeria Villa.

Il Presidente, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento in oggetto

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che i servizi a domanda individuale ricomprendono tutte quelle attività gestite dai Comuni, poste in essere ed utilizzate a richiesta dell'utente, il cui espletamento non deriva da un obbligo di legge e che non siano state dichiarate gratuite;

Visto l'art. 6 del D.L. 28 febbraio 1983, n. 55, convertito con modificazioni nella legge 26 aprile 1983, n. 131, il quale prevede che gli enti locali definiscono, non oltre la data di approvazione del bilancio, la misura percentuale dei costi complessivi di tutti i servizi pubblici a domanda individuale finanziata da tariffe, contribuzioni ed entrate specificatamente destinate e definiscono con lo stesso atto le tariffe dei servizi medesimi;

Rilevato che, ai sensi della norma sopra richiamata, nella determinazione dei costi di gestione devono essere rispettati i seguenti criteri:

- computo di tutte le spese per il personale comunque adibito, anche ad orario parziale, compresi gli oneri riflessi e delle spese per l'acquisto di beni e servizi, comprese le manutenzioni ordinarie;
- riparto dei costi comuni a più esercizi sulla base di percentuali;

Visto inoltre l'art. 243 del D.Lgs. n. 267/2000, in base al quale gli enti locali strutturalmente deficitari sono tenuti a coprire i costi di gestione dei servizi a domanda individuale in misura non inferiore al 36%, computando, a tal fine, i costi di gestione degli asili nido in misura pari al 50%;

Richiamato l'art. 149 "Principi generali in materia di finanza propria e derivata";

comma 8. A ciascun ente locale spettano le tasse, i diritti, le tariffe e i corrispettivi sui servizi di propria competenza. Gli enti locali determinano per i servizi pubblici tariffe o corrispettivi a carico degli utenti, anche in modo non generalizzato. Lo Stato e le Regioni, qualora prevedano per legge casi di gratuità nei servizi di competenza dei comuni e delle province ovvero fissino prezzi e tariffe inferiori al costo effettivo della prestazione, debbono garantire agli enti locali risorse finanziarie compensative.

Dato atto che, sulla base dell'**Allegato I) al Rendiconto 2023** - relativo alla tabella dei parametri obiettivi per comuni ai fini dell'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario, questo Comune non risulta essere strutturalmente deficitario e, pertanto, non è soggetto all'obbligo di copertura dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale in misura non inferiore al 36%;

Visto il decreto del Ministero dell'interno 31 dicembre 1983 (pubblicato in G.U. n. 16 del 17/01/2014), con il quale è stato approvato l'elenco dei servizi pubblici a domanda individuale;

Visto l'art. 34 comma 26 del D.L. 179/2012 convertito in L. 221/2012 che stabilisce la perdita della qualifica di servizio a domanda individuale per il servizio di illuminazione votiva;

Considerato che l'elencazione sopracitata è da considerarsi non esaustiva né tassativa e comprende unicamente i servizi più diffusi nei Comuni;

Ritenuto, pur considerando la volontà del legislatore (ribadita in diverse pronunce delle Corte dei Conti, tra cui Corte dei Conti Campania n. 7/2010 e Corte dei conti Sicilia n. 115/2015) di limitare la gratuità della prestazione dei servizi a domanda individuale a quelle sole tipologie tassativamente previste dalla legge, di condividere la pronuncia del T.A.R. Lazio Sez. II sentenza n. 1333 del 27 settembre 1984 (ribadita anche dalla più recente sentenza del T.A.R. Piemonte, Sez. I, 31 luglio 2014, n. 1365) secondo cui l'obbligo di copertura non si riferisce ai singoli servizi bensì al loro insieme permettendo all'Ente una certa discrezionalità riguardo alle misure da adottare;

Richiamata, altresì, la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione autonomie n. 25/2019 che ha escluso il trasporto scolastico dai servizi a domanda individuale in quanto il suo svolgimento è obbligatorio per legge ai sensi del D. Lgs. n. 63/2017;

Richiamato l'art. 103 del Codice dei beni Culturali (D.lgs. n.42/2004 come modificato dal D.lgs. 2/2016) il quale espressamente afferma che: *"L'accesso agli istituti ed ai luoghi pubblici della cultura può essere gratuito o a pagamento"*;

Rilevato che questo Comune, per l'anno 2025 ha attivi i seguenti servizi a domanda individuale:

1. asilo nido;
2. servizi ausiliari all'istruzione (servizi integrativi alle attività scolastiche cosiddette di pre-post-inter scuola e centri estivi);
3. refezione scolastica;
4. museo civico;
5. impianti sportivi;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n.157 in data 14/11/2023, con la quale è stato individuato, per l'anno 2024, il seguente tasso di copertura dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale nonché determinate le relative tariffe e contribuzioni:

SERVIZI A DOMANDA IN DIVIDUALE ANNO 2024	ENTRATE	USCITE	% di copertura
ASILI NIDO	343.095,24	1.235.499,49	27,77
SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	234.083,00	509.083,00	45,98
TRASPORTO SCOLASTICO	0,00	0,00	0,00
REFEZIONE SCOLASTICA	675.112,14	873.011,04	77,33
MUSEO	100,00	24.860,12	0,40
UTILIZZO IMP. SPORTIVI AL COPERTO	21.802,00	14.367,10	151,75
TOTALE	1.274.192,38	2.656.820,75	47,96
Differenza in valore assoluto		1.382.628,37	
TRASPORTO SCOLASTICO	52.514,00	205.909,09	25,50

Visto l'art. 53, comma 16, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, come sostituito dall'art. 27, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, il quale stabilisce che il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali, compresa l'aliquota dell'addizionale comunale all'IRPEF di cui all'art. 1, comma 3, del D.Lgs. 28 settembre 1998, n. 360 e le tariffe dei servizi pubblici locali coincide con la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione;

Richiamato il DPCM 5/12/2013, n. 159 avente per oggetto "Regolamento concernente la revisione delle modalità di determinazione e i campi di applicazione dell'indicatore della situazione economica equivalente (ISEE)" e sue successive modifiche e integrazioni;

Data atto che le tariffe sono articolate sulla base dell'Indicatore della Situazione Economica Equivalente – cosiddetto ISEE MINORENNI dell'ISEE presentata, con riferimento alle "Prestazioni agevolate rivolte a minorenni" quale parametro di capacità reddituale del nucleo familiare con presenza di componenti minorenni (Art. 7 DPCM 05/12/13 n.159);

Ritenuto quindi:

- di confermare per l'anno 2025 la determinazione delle tariffe ad **anno solare** come già definito con delibera di Giunta Comunale n. 57/2015;
- di confermare le rette e le agevolazioni tariffarie in vigore per il 2024 sino a tutto il mese di **gennaio** 2025;
- di fissare al **28/02/2025** il termine di presentazione della richiesta di agevolazione tariffaria con riferimento alla D.S.U Dichiarazione Sostitutiva unica – prestazioni agevolate rivolte ai minorenni in corso di validità;
- di stabilire che se la richiesta di agevolazione tariffaria viene presentata dopo il termine del 28/02/2025, la stessa verrà applicata dal mese successivo alla presentazione;
- di stabilire che dal **01 febbraio 2025** verranno applicate le **nuove tariffe** e le agevolazioni tariffarie richieste con riferimento alla DSU - Dichiarazione Sostitutiva unica - *prestazioni agevolate rivolte ai minori*- in corso di validità dettagliate nell'allegato B) alla presente deliberazione ;

Richiamati:

- il Decreto legislativo 13 aprile 2017, n. 65 concernente l'istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita sino ai sei anni, a norma dell'articolo 1, commi 180 e 181, lettera e), della Legge 13 luglio 2015, n. 107 ed in particolare l'art. 8 che disciplina l'adozione del "Piano di Azione Nazionale Pluriennale" per la promozione del sistema integrato di educazione e di istruzione e l'art. 12, comma 1 che istituisce il "**Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione**";
- **la Deliberazione del Consiglio dei Ministri del 5 ottobre 2021**, recante il "*Piano di azione nazionale pluriennale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita ai sei anni per il quinquennio 2021-2025*" di cui alle Intese rep. atti 82/CU dell'8-7-2021; rep. atti 101/CU del 4-8- 2021 e rep. atti 119/CU del 9-9-2021 propedeutiche all'adozione dei decreti ministeriali di riparto delle risorse del Fondo nazionale per il sistema integrato zero-sei;

Dato atto che il Comune di Medicina dall'esercizio 2020 è assegnatario delle risorse del Fondo Nazionale con destinazione prioritaria al contenimento delle tariffe per gli utenti del servizio

nido comunale sulle rette pari al 2% per il full-time e 1,70% part-time dell'indicatore ISEE minorenni;

Preso atto inoltre:

- della deliberazione di Giunta Regionale n. 1072/2024 ad oggetto "*Approvazione di una misura per la riduzione degli oneri a carico delle famiglie e per favorire l'accesso ai servizi educativi per l'infanzia, per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2024-2025 PR FSE+ priorità 3- inclusione sociale- obiettivo specifico K*";
- della Determinazione Dirigenziale RER n.14844 del 19/07/2024 con la quale, in attuazione della procedura cui alla DGR 1072/2024 è stato approvato l'elenco delle richieste di finanziamento ammesse a contributo ed il Comune di Medicina risulta beneficiario della misura;
- della deliberazione di Giunta Regionale n. 1340/2024 ad oggetto "Approvazione dell'elenco dei comuni e loro forme associative da ammettere al finanziamento delle risorse del fondo nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione. d.lgs. n. 65/2017. anno scolastico 2024-2025".

Ritenuto, per le motivazioni già assunte con propria deliberazione nr. 161/2019, di destinare prioritariamente il finanziamento relativo al "*Fondo Nazionale per il sistema integrato di educazione e istruzione 2024*" unitamente alla "*Misura per la riduzione degli oneri a carico delle famiglie e per favorire l'accesso ai servizi educativi per l'infanzia, per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2024-2025 PR FSE+ priorità 3- inclusione sociale- obiettivo specifico K*" al contenimento delle tariffe del servizio nido per l'anno 2025 con l'applicazione delle riduzioni dettagliate nell'allegato B) del presente atto;

Dato atto che lo Stato prevede forme di contribuzione a sostegno delle famiglie che fruiscono del servizio di nido di infanzia cd Bonus Nido come previsto dall'*art. 1 comma 355 della legge 11/12/2016 n. 232 - e ss.mm. ii* che riducono il costo effettivo a carico delle famiglie;

Ritenuto di dover adeguare le tariffe dei servizi a domanda individuale e dei diritti di segreteria corrisposti per le pratiche edilizie, in considerazione degli aumenti inflattivi dell'ultimo decennio dei costi dei beni e dei servizi; dando atto che le nuove tariffe, contribuzioni e diritti prevedono un parziale recupero dell'aumento dei costi dei beni e dei servizi necessari all'erogazione dei servizi alla collettività.

Considerato che al 31/12/2024 è fissata la scadenza dello stato di emergenza per assicurare, in Italia, soccorso e assistenza alla POPOLAZIONE UCRAINA in conseguenza della grave crisi internazionale in atto. Nel caso in cui tale termine verrà prorogato, L'Amministrazione Comunale continuerà a farsi carico, nei confronti dei minori che arriveranno sul territorio a seguito di questa emergenza, dei servizi di refezione scolastica, trasporto e dei servizi integrativi, quando necessari, oltre che dell'inserimento nei servizi per l'infanzia, confermando quanto disposto con deliberazione di G.C. 30/2023 DEL 15/03/2022

Visti gli allegati prospetti relativi alla individuazione dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale per l'esercizio 2025 e alla determinazione delle relative tariffe e contribuzioni ripetitivamente allegato A) e Allegato B) che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;

Visto l'allegato C) sull'adeguamento dei nuovi diritti di segreteria per le pratiche edilizie dal 1/1/2025

Ritenuto di provvedere in merito;

Dato atto che la responsabile del procedimento, individuata nella Dr. Giuseppina Rinaldi, dirigente del Settore risorse e servizi alla comunità, come previsto nel Piano di Prevenzione della corruzione:

- ha rispettato le varie fasi del procedimento ai sensi della normativa specifica e la rispettiva tempistica;
- ha verificato, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitto d'interessi;
- si è attenuto alle misure di prevenzione della corruzione, generali e specifiche, previste nel Piano Triennale di prevenzione della corruzione in vigore presso l'Ente;
- ha verificato i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento;

Visto il parere di regolarità tecnica favorevole espresso dalla dirigente del Settore Risorse e Servizi alla Comunità, a esito del controllo attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ed il parere di regolarità contabile favorevole espresso dalla medesima dirigente in qualità di Responsabile Finanziario del Comune di Medicina, attestante la regolarità contabile del presente atto in relazione agli effetti diretti e/o indiretti che lo stesso produce sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, ai sensi degli articoli 49, 147, comma 1 e 147-bis del Decreto Legislativo 18/08/2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni e dato atto che i suddetti pareri sono allegati al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto lo Statuto comunale;

A votazione unanime, favorevole e palese

DELIBERA

Per quanto esposto in premessa narrativa:

- 1.** di confermare le motivazioni già assunte con propria deliberazione nr. 161/2019, destinando prioritariamente il finanziamento relativo al "*Fondo Nazionale per il sistema integrato di delle famiglie e per favorire l'accesso ai servizi educativi per l'infanzia, per i bambini in età 0-3 anni per l'anno educativo 2024-2025 PR FSE+ priorità 3- inclusione sociale- obiettivo specifico K*" al contenimento delle tariffe del servizio nido per l'anno 2025 con l'applicazione delle riduzioni dettagliate nell'allegato B) del presente atto;
- 2.** di approvare le nuove tariffe dei servizi e diritti di segreteria così come indicati nei seguenti prospetti allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:
 - (allegato A) relativo alla individuazione dei costi di gestione dei servizi pubblici a domanda individuale, per l'esercizio 2025;
 - (allegato B), determinazione delle tariffe e relative contribuzioni;
 - (allegato C), determinazione dei diritti di segreteria per le pratiche edilizie dal 1/1/2025;

3. di dare atto che le tariffe o contribuzioni e le entrate specificatamente destinate consentono, per l'anno 2025, una copertura dei costi dei servizi a domanda individuale in misura pari al 47 % come risulta dal seguente quadro riepilogativo:

SERVIZI A DOMANDA IN DIVIDUALE ANNO 2025	ENTRATE	USCITE	% di copertura
ASILI NIDO	484.207,20	1.388.547,96	34,87
SERVIZI AUSILIARI ALL'ISTRUZIONE	235.753,00	513.753,00	45,89
TRASPORTO SCOLASTICO	0,00	0,00	0,00
REFEZIONE SCOLASTICA	634.308,00	906.718,34	69,96
MUSEO	200,00	66.948,13	0,30
UTILIZZO IMP. SPORTIVI AL COPERTO	21.802,00	51.989,80	41,94
TOTALE	1.376.270,20	2.927.957,23	47,00
Differenza in valore assoluto		1.551.687,03	
TRASPORTO SCOLASTICO	55.101,00	229.421,33	24,02

4. di dare atto che l'Ente non è obbligato a rispettare la misura minima del 36% di copertura dei costi di gestione prevista dall'art. 243, comma 2, lettera a), del d.Lgs. n. 267/2000 in quanto non si trova in situazione deficitarietà;
5. di mantenere la gratuità generalizzata del servizio Museo, per le considerazioni espresse in premessa;
6. di allegare la presente deliberazione al bilancio di previsione per l'esercizio 2025-2027, ai sensi dell'art. 172, comma 1, lettera e), del d.Lgs. n. 267/2000.

Infine la Giunta Comunale, stante l'urgenza di provvedere alla comunicazione delle tariffe all'utenza, con separata ed unanime votazione

DELIBERA

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del d.Lgs. n. 267/2000.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
(Matteo Montanari)
(atto sottoscritto digitalmente)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Valeria Villa)
(atto sottoscritto digitalmente)